Доклад об осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля в муниципальном образовании городское поселение Андра за **2015** год

Раздел 1.

Состояние нормативно-правового регулирования в

соответствующей сфере деятельности

На территории городского поселения Андра органы местного самоуправления имеют следующие полномочия по осуществлению муниципального контроля:

1.1. Муниципальный земельный контроль за использованием земель на территории муниципального образования, проводится в соответствии с:

– «Земельным кодексом Российской Федерации», утвержденным 25.10.2001 №136-ФЗ;

* Уставом городского поселения Андра, утвержденным решением Совета депутатов городского поселения Андра 08.09. 2008 № 79;
* Положением о муниципальном земельном контроле на территории городского поселения Андра, утвержденным решением Совета депутатов городского поселения Андра 07.05.2010 № 18;
* Постановлением администрации гп. Андра 14.12.2015 № 221 «Об утверждении административного регламента исполнения муниципальной функции «Осуществление муниципального земельного контроля на территории муниципального образования городское поселение Андра».

1.2. Муниципальный жилищный контроль является составной частью вопроса местного значения, установленного Федеральным законом от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», попадающий под действие Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», однако, в отношении него установлены особенности, регламентированные Законом Ханты-Мансийского автономного округа-Югры от 28.09.2012 №115-оз «О порядке осуществления муниципального жилищного контроля на территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и порядке взаимодействия органов муниципального жилищного контроля с органом государственного жилищного надзора Ханты-Мансийского автономного округа – Югры».

Разработан и утвержден постановлением администрации гп. Андра от 06.05.2013 № 75 Административный регламент исполнения муниципальной функции по осуществлению муниципального жилищного контроля.

1.3. В соответствии со статьями 17.1, 48 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», статьей 16 Федерального закона от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации», Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», уставом городского поселения Андра, руководствуясь Порядком разработки и утверждения административных регламентов осуществления муниципального контроля, утвержденным постановлением Правительства Ханты-Мансийского автономного округа - Югры от 02.03.2012 № 85-п разработан и утвержден административный регламент исполнения муниципальной функции «Осуществление муниципального контроля в области торговой деятельности» от 28.12.2015 № 256.

При подготовке муниципальных нормативно-правовых актов, регламентирующих порядок исполнения муниципальной функции по осуществлению муниципального контроля на территории городского поселения Андра, все проекты МНПА проходят антикоррупционную экспертизу в Прокуратуре Октябрьского района на предмет выявления коррупциогенных факторов. В результате проведенной экспертизы поступили соответствующие заключения об отсутствии нарушений требований действующего законодательства и положений содержащих нормы коррупционного характера.

Вышеперечисленные муниципальные нормативно-правовые акты публикуются в информационно-телекоммуникационной сети Интернет на официальном сайте администрации муниципального образования городское поселения Андра по адресу: [www.andra-mo.ru](http://www.andra-mo.ru).

Обязанности сотрудников, осуществляющих муниципальный контроль, регламентированы должностными инструкциями.

Раздел 2.

Организация государственного контроля (надзора),

муниципального контроля

2.1. Муниципальный земельный контроль осуществляется начальником отдела по управлению муниципальным имуществом и землеустройству администрации гп. Андра.

В перечень функций муниципального земельного контроля входит:

1. Проведение плановых и внеплановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на предмет соблюдения требований земельного законодательства на территории городского поселения Андра (осуществляются в соответствии с требованиями Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»).
2. В случае выявления нарушений обязательных требований земельного законодательства или условий договора при использовании земельных участков выдается предписание об устранении нарушений установленной формы.

Предписание содержит требование об устранении выявленного нарушения в установленной срок. Контроль за устранением выявленных нарушений осуществляется путём проведения повторных проверок.

1. Информирование субъектов хозяйственной деятельности осуществляется должностным лицом органа муниципального контроля по вопросам нормативно-правового регулирования муниципального контроля, по вопросам соблюдения требований, установленных муниципальным правовым актом, являющихся обязательными для выполнения, о специализированных организациях, занимающихся кадастровыми и землеустроительными работами:

* индивидуально, в устной форме, в том числе по телефону;
* в средствах массовой информации;
* на официальном веб-сайте администрации городского поселения Андра.

На территории городского поселения Андра на 2015 год утвержден ежегодный план проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей. Составлению проекта плана проверок предшествует подготовительная работа: производится анализ сведений базы данных из государственного реестра юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, договоров аренды земельных участков, для отбора субъектов хозяйственной деятельности с целью включения их в план проверок. При этом учитываются данные о государственной регистрации юридического лица или индивидуального предпринимателя и месте осуществления их хозяйственной деятельности.

Проект ежегодного плана муниципальных проверок до его утверждения направляется ответственным должностным лицом органа муниципального контроля на согласование в территориальный орган федерального органа государственного земельного надзора до 1 июня года, предшествующего году проведения соответствующих проверок.

Подготовленный проект плана проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей утверждается главой муниципального образования и направляется в прокуратуру Октябрьского района для согласования, после чего направляется в органы прокуратуры для подготовки сводного плана проверок Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и Генеральной прокуратуры Российской Федерации для размещения на официальных сайтах.

2.2. Полномочия по исполнению муниципальной функции по осуществлению муниципального жилищного контроля на территории городского поселения Андра переданы администрации Октябрьского района Соглашением о передаче полномочий органам местного самоуправления от 24.12.2015.

2.3. Осуществление функции муниципального контроля в области торговой деятельности включает в себя следующие административные процедуры:

- разработка ежегодного плана проведения плановых проверок;

- подготовка к проведению и проведение плановых проверок;

- подготовка к проведению и проведение внеплановых проверок;

- оформление результатов проверок;

- принятие мер по результатам проведенных проверок.

Функция муниципального контроля в области торговой деятельности в электронной форме не осуществляется.

Плановые проверки проводятся на основании ежегодного плана проведения плановых проверок (далее - план проверок), утвержденных руководителем органа муниципального контроля либо лицом, исполняющим обязанности руководителя.

Основанием для начала разработки плана проверок является наступление даты 1 июля года, предшествующего году проведения плановых проверок.

Проект ежегодного плана проверок разрабатывается по типовой форме, установленной Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2010 № 489 «Об утверждении Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей».

Подготовленный проект ежегодного плана проверок согласовывается путем визирования руководителем органа муниципального контроля либо лицом, исполняющим обязанности руководителя, и до 1 сентября года, предшествующего планируемому году, направляется ответственным должностным лицом органа муниципального контроля в прокуратуру Октябрьского района.

Прокуратура Октябрьского района рассматривает проект плана проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на предмет законности включения в него субъектов муниципального контроля и в срок до 1 октября года, предшествующего году проведения плановых проверок, вносит предложения органу муниципального контроля о проведении совместных плановых проверок.

Руководитель органа муниципального контроля либо лицо, исполняющее обязанности руководителя, рассматривает предложения прокуратуры Октябрьского района. По итогам их рассмотрения до 1 ноября года, предшествующего году проведения плановых проверок, направляет утвержденный ежегодный план проведения плановых проверок в прокуратуру Октябрьского района.

Подготовка к проведению плановых проверок включает в себя:

- разработку и подписание распоряжения руководителем органа муниципального контроля либо лицом, исполняющим обязанности руководителя, о проведении плановой проверки;

- уведомление субъекта проверки о проведении плановой проверки.

Должностным лицом, ответственным за выполнение административной процедуры, является начальник отдела по управлению муниципальной собственностью и землеустройству администрации городского поселения Андра.

Раздел 3.

Финансовое и кадровое обеспечение государственного контроля (надзора), муниципального контроля

Всего функции по муниципальному контролю осуществляют 2 человека.

Финансирование расходов на осуществление функций муниципального контроля осуществляется за счет средств бюджета городского поселения Андра. Оплата труда должностных лиц муниципального контроля регулируется в соответствии с решением Совета депутатов городского поселения Андра от 09.10.2007 № 20 «Об оплате труда и социальной защищенности лиц, замещающих должности муниципальной службы в администрации городского поселения Андра» без привлечения дополнительных финансовых средств.

3.1.Исполнение функции по осуществлению муниципального земельного контроля возложено на начальника отдела по управлению муниципальным имуществом и землеустройству администрации городского поселения Андра.

Эксперты и представители экспертных организаций в отчетный период к проведению мероприятий по муниципальному земельному контролю не привлекались.

3.2. Полномочия по исполнению муниципальной функции по осуществлению муниципального жилищного контроля на территории городского поселения Андра переданы администрации Октябрьского района Соглашением о передаче полномочий органам местного самоуправления от 24.12.2015.

3.3. Исполнение функции по осуществлению муниципального контроля в области торговой деятельности возложено на начальника отдела по управлению муниципальным имуществом и землеустройству администрации городского поселения Андра.

Раздел 4.

Проведение государственного контроля (надзора),

муниципального контроля

Количество проверок,

проведенных в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Функция по муниципальному контролю | I полугодие  2015 года | II полугодие  2015 года | 2015 год |
| Всего | 2 | 0 | 2 |
| Муниципальный земельный контроль | 2 | 0 | 2 |
| Муниципальный жилищный контроль | 0 | 0 | 0 |
| Муниципальный контроль в области торговой деятельности | 0 | 0 | 0 |

4.1. За период 2015 года должностным лицом, осуществляющим муниципальный земельный контроль было проведено мероприятий по земельному контролю плановые проверки – 12, из них 2 в отношении индивидуальных предпринимателей, внеплановые проверки - 0, обследования земельных участков – 10.

По результатам проверок нарушений не выявлено.

Вынесено предписаний об устранении нарушений земельного законодательства - 0.

Выявлено самовольно возведённых объектов (строений, сооружений, конструкций) - 0, из них: объектов недвижимого имущества (строений, сооружений) -0, объектов движимого имущества (гаражи, балки, сооружений, конструкций) - 0.

Количество материалов, подготовленных для обращения в суд по сносу самовольных строений, сооружений – 0.

4.2. Полномочия по исполнению муниципальной функции по осуществлению муниципального жилищного контроля на территории городского поселения Андра переданы администрации Октябрьского района Соглашением о передаче полномочий органам местного самоуправления от 24.12.2015.

4.3. За период 2015 года должностным лицом, осуществляющим муниципальный контроль в области торговой деятельности было проведено мероприятий: плановые проверки – 0, внеплановые проверки – 0.

Раздел 5.

Действия органов государственного контроля (надзора),

муниципального контроля по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений

5.1. Должностное лицо, осуществляющие муниципальный земельный контроль в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, вправе направлять в уполномоченные органы материалы, связанные с нарушениями обязательных требований, для решения вопросов о возбуждении административных и уголовных дел по признакам преступлений и принимать меры по предотвращению таких нарушений.

В ходе проведения проверок, с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых проводились проверки в рамках муниципального земельного контроля в 2015 году, велась методическая работа в части предоставления устных разъяснений требований и норм действующего законодательства в области земельных отношений. Цель проведения разъяснительной работы направлена на предотвращение нарушений требований действующего законодательства со стороны организаций, использующих на территории городского поселения Андра земельные участки.

В 2015 году отсутствовал факт оспаривания в суде юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями оснований и результатов проведения в отношении их мероприятий в рамках осуществления муниципального земельного контроля.

5.2. Полномочия по исполнению муниципальной функции по осуществлению муниципального жилищного контроля на территории городского поселения Андра переданы администрации Октябрьского района Соглашением о передаче полномочий органам местного самоуправления от 24.12.2015.

5.3. В 2015 году отсутствовал факт оспаривания в суде юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями оснований и результатов проведения в отношении их мероприятий в рамках осуществления муниципального контроля в области торговой деятельности.

Раздел 6.

Анализ и оценка эффективности государственного

контроля (надзора), муниципального контроля

**6.1. Анализ и оценка эффективности муниципального земельного контроля**

Выполнение плана проведения проверок (доля проведенных плановых проверок в процентах общего количества запланированных проверок) составило 100%.

Доля заявлений органов муниципального контроля, направленных в органы прокуратуры о согласовании проведения внеплановых выездных проверок, в согласовании которых было отказано (в процентах общего числа направленных в органы прокуратуры заявлений) - 0%.

Доля проверок, результаты которых признаны недействительными (в процентах общего числа проведенных проверок) - 0%.

Доля проверок, проведенных с нарушениями требований законодательства Российской Федерации о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам органов муниципального контроля, осуществившим такие проверки, применены меры дисциплинарного, административного наказания (в процентах общего числа проведенных проверок) - 0%.

Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений, с которыми связано возникновение угрозы причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью предотвращения угрозы причинения такого вреда (в процентах общего количества проведенных внеплановых проверок) - 0% .

Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений обязательных требований, с которыми связано причинение вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью прекращения дальнейшего причинения вреда и ликвидации последствий таких нарушений (в процентах общего количества проведенных внеплановых проверок) -0%.

Доля проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений были возбуждены дела об административных правонарушениях (в процентах общего числа проверок, по итогам которых были выявлены правонарушения) - 0%.

Доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания (в процентах общего числа проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений возбуждены дела об административных правонарушениях) - 0%.

Доля юридических лиц, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, представляющие непосредственную угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозу чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах общего числа проверенных лиц) - 0%.

Доля юридических лиц, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, явившиеся причиной причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах общего числа проверенных лиц) - 0%.

Количество случаев причинения юридическими лицами вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (по видам ущерба) – 0.

Доля выявленных при проведении проверок правонарушений, связанных с неисполнением предписаний (в процентах общего числа выявленных правонарушений) - 0%.

Доля проверок, по результатам которых материалы о выявленных нарушениях переданы в уполномоченные органы для возбуждения уголовных дел (в процентах общего количества проверок, в результате которых выявлены нарушения обязательных требований) – 0%.

**6.2. Анализ и оценка эффективности муниципального жилищного контроля**

Полномочия по исполнению муниципальной функции по осуществлению муниципального жилищного контроля на территории городского поселения Андра переданы администрации Октябрьского района Соглашением о передаче полномочий органам местного самоуправления от 24.12.2015.

**6.3.** **Анализ и оценка эффективности муниципального контроля в области торговой деятельности**

Выполнение плана проведения проверок (доля проведенных плановых проверок в процентах общего количества запланированных проверок) составило 100%.

Доля заявлений органов муниципального контроля, направленных в органы прокуратуры о согласовании проведения внеплановых выездных проверок, в согласовании которых было отказано (в процентах общего числа направленных в органы прокуратуры заявлений) - 0%.

Доля проверок, результаты которых признаны недействительными (в процентах общего числа проведенных проверок) - 0%.

Доля проверок, проведенных с нарушениями требований законодательства Российской Федерации о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам органов муниципального контроля, осуществившим такие проверки, применены меры дисциплинарного, административного наказания (в процентах общего числа проведенных проверок) - 0%.

Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений, с которыми связано возникновение угрозы причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью предотвращения угрозы причинения такого вреда (в процентах общего количества проведенных внеплановых проверок) - 0% .

Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений обязательных требований, с которыми связано причинение вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью прекращения дальнейшего причинения вреда и ликвидации последствий таких нарушений (в процентах общего количества проведенных внеплановых проверок) -0%.

Доля проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений были возбуждены дела об административных правонарушениях (в процентах общего числа проверок, по итогам которых были выявлены правонарушения) - 0%.

Доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания (в процентах общего числа проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений возбуждены дела об административных правонарушениях) - 0%.

Доля юридических лиц, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, представляющие непосредственную угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозу чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах общего числа проверенных лиц) - 0%.

Доля юридических лиц, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, явившиеся причиной причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах общего числа проверенных лиц) - 0%.

Количество случаев причинения юридическими лицами вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (по видам ущерба) – 0.

Доля выявленных при проведении проверок правонарушений, связанных с неисполнением предписаний (в процентах общего числа выявленных правонарушений) - 0%.

Доля проверок, по результатам которых материалы о выявленных нарушениях переданы в уполномоченные органы для возбуждения уголовных дел (в процентах общего количества проверок, в результате которых выявлены нарушения обязательных требований) – 0%.

Раздел 7.

Выводы и предложения по результатам государственного

контроля (надзора), муниципального контроля

Мероприятия, проведенные в рамках муниципального контроля не повлекли нарушение прав юридических лиц и предпринимателей, о чем свидетельствуют отсутствие фактов обжалования действий должностных лиц при проведении мероприятий по контролю в административном и (или) судебном порядке.

Фактов признания проверок недействительными в отчетном периоде не зафиксировано.

При проведении плановых и внеплановых проверок соблюдены сроки проведения проверок в соответствии с Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

Целью мероприятий по контролю являлось не ужесточение санкций за выявленные нарушения, а профилактика нарушений.

Одним из главных показателей положительных результатов в 2015 является отсутствие фактов признания проведенных проверок недействительными, в 2016 планируется достичь таких же результатов, при больших показателях деятельности.

Для достижения эффективных результатов муниципального контроля необходимо проведение следующих мероприятий:

- ежегодное выполнение в полном объеме плановых проверок по соблюдению обязательных требований, установленных нормативно – правовыми актами;

- проведение практических семинаров с соответствующими службами по вопросам осуществления муниципального жилищного контроля, земельного контроля с целью налаживания взаимодействия и обмена опытом;

- привлечение общественности к освещению актуальных вопросов по осуществлению муниципального контроля, разъяснение требований федерального и окружного законодательств, а также муниципальных правовых актов в сфере земельных отношений.

Глава городского поселения Андра О.В. Гончарук

Приложения